

DELIBERAZIONE

N° 1229 del 12/10/2023

Struttura proponente UOC ACQUISIZIONE FORNITURE, SERVIZI E LAVORI	Proposta n. 449 (Digitale) del 04/10/2023
Oggetto: Affidamento diretto, ai sensi dell'art. l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, del servizio per il progetto di applicazione della metodologia per il calcolo del fabbisogno di personale a livello Aziendale per le esigenze del PTV.	
A CURA DELLA STRUTTURA PROPONENTE <i>Il Direttore, a seguito dell'istruttoria effettuata, con la sottoscrizione del presente atto, <u>ATTESTA CHE</u>, come meglio riportato nel preambolo e nel dispositivo deliberativo:</i> <ul style="list-style-type: none">• <i>L'atto è legittimo e utile per il pubblico servizio;</i>• <i>I costi/ricavi, così come riportati nel dispositivo, sono correttamente valorizzati in relazione agli effetti derivanti dal presente atto</i> Gli oneri derivanti dal presente atto sono ricompresi nel budget di assegnazione	
L'estensore Guido Serrecchia	Data 04/10/2023
Responsabile del Procedimento: Guido Serrecchia	Data 04/10/2023
Il Direttore Francesco Quagliariello	Data 04/10/2023
A CURA DEL DIRETTORE UOC RISORSE ECONOMICHE E FINANZIARIE <i>Il Direttore, con la sottoscrizione del presente atto:</i> <u>ATTESTA</u> che i costi/ricavi di cui al presente atto, così come riportati e valorizzati nel dispositivo a cura della struttura Proponente, sono correttamente imputati sui conti/sottoconti economici/patrimoniali ivi indicati. <u>CONFERMA</u> che gli oneri di cui al presente atto sono ricompresi nel budget di assegnazione.	
Il Direttore Stefano Piccari	Data 05/10/2023
Parere Direttore Amministrativo <i>Favorevole</i> Francesco Quagliariello 08/10/2023	Parere Direttore Sanitario <i>Favorevole</i> Andrea Magrini 10/10/2023
Il Direttore Generale	<i>Firmato</i> Giuseppe Quintavalle
<i>La presente deliberazione si compone di n. 9 pagine, di cui n. 4 pagine di allegati, che ne formano parte integrante e sostanziale</i>	

Fondazione PTV POLICLINICO TOR VERGATA

Sede legale: Viale Oxford, 81 – 00133 Roma

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO CHE con deliberazione del Consiglio di Amministrazione assunta in data 26.02.2021, su designazione del Presidente della Regione Lazio con proprio Decreto n. T00026 del 25.02.2021 d'intesa con il Rettore della Università Tor Vergata, il Dott. Giuseppe Quintavalle è stato nominato Direttore Generale della Fondazione PTV Policlinico Tor Vergata e dell'Azienda ospedaliera universitaria PTV Policlinico Tor Vergata;

VISTA la Circolare del Direttore Generale del PTV, Prot. n. 7972/2016 del 25/03/2016, che riporta le “*DISPOSIZIONI in materia di redazione degli atti deliberativi a firma del Direttore Generale*” e alla quale si fa integrale rinvio;

PREMESSO CHE in data 07/09/2023 la Direzione amministrativa del PTV ha trasmesso alla UOC Acquisizioni un documento avente oggetto “APPLICAZIONE DELLA METODOLOGIA PER LA DETERMINAZIONE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE DEGLI ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE (DM del 24/01/2023)” contenente l'offerta tecnica ed economica dell'operatore Fucina Sanità;

PREMESSO CHE la suddetta offerta scaturisce da una richiesta della Direzione derivante dal Decreto del Ministero della Salute di concerto col Ministero dell'Economia e delle Finanze del 24 gennaio 2023 con il quale è stata adottata la metodologia per la definizione del fabbisogno di personale degli enti del Servizio sanitario nazionale proposta dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali;

PREMESSO, INOLTRE, CHE detto Decreto:

- prevede l'applicazione sperimentale della metodologia limitatamente agli anni 2022, 2023, 2024 e il contestuale monitoraggio annuale da parte di AGENAS degli esiti dell'applicazione della metodologia medesima
- l'applicazione sperimentale di tale metodologia è finalizzata alla concessione alle Regioni dell'aumento della spesa di personale di un ulteriore 5 per cento (in aggiunta all'incremento annuale del 10 per cento) dell'incremento del Fondo Sanitario Regionale rispetto all'anno precedente come previsto dall'articolo 11, comma 1, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 giugno 2019, n. 60, così come modificato dall'articolo 1, comma 269, della legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i.;

TENUTO CONTO CHE a seguito della richiesta della Direzione Amministrativa l'operatore Fucina Sanità “propone di sviluppare un progetto di applicazione della metodologia per il calcolo del fabbisogno di personale a livello Aziendale finalizzata a realizzare un confronto con la situazione attualmente in essere in Azienda. L'applicazione della metodologia, lavorando di concerto con l'Azienda permetterà, anche grazie alla “sperimentalità” del DM, di tarare lo strumento in maniera puntuale rispetto alle specifiche caratteristiche aziendali nonché di sviluppare e sperimentare ulteriori parametri per il dimensionamento anche delle componenti assistenziali ad oggi non contemplate dalla metodologia in modo da garantire all'Azienda uno strumento utile nei differenti momenti di confronto istituzionale rispetto alle risultanze del monitoraggio Nazionale/Regionale”;

TENUTO CONTO, ALTRESÌ, CHE la proposta trasmessa prevede la suddivisione del progetto in n. 3 fasi per un importo stimato pari a € 39.500,00 IVA esclusa (Allegato 1);

VALUTATO, PERTANTO, OPPORTUNO procedere all'affidamento del servizio in parola all'operatore Fucina Sanità Srl al fine di supportare la Direzione Amministrativa nell'applicazione della metodologia per il calcolo del fabbisogno di personale;

DATO ATTO che l'art. 17, comma 2, del [d.lgs. 36/2023](#) prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Fondazione PTV POLICLINICO TOR VERGATA

Sede legale: Viale Oxford, 81 – 00133 Roma

DATO ATTO, ai sensi del citato art. 17, che il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: affidamento del servizio per il supporto della Direzione amministrativa nell'applicazione della metodologia per il calcolo del fabbisogno di personale;
- Importo del contratto: € 39.500,00 IVA esclusa;
- Durata del contratto: 12 mesi;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, tramite posta elettronica certificata;
- Modalità di scelta del contraente: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. 36/2023 all'operatore Fucina Sanità Srl;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella corrispondenza intercorsa tra le parti e nella documentazione della procedura di affidamento e contenute nell'allegato alla nota citata del Servizio di Prevenzione e Protezione;

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

APPURATO:

- che l'art. 50 del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è suddivisibile in lotti;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, che agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- che, in tema di [imposta di bollo in materia di contratti pubblici](#), si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023, trattandosi di affidamento di valore inferiore a € 40.000,00 non è prevista alcuna imposta;

TENUTO CONTO che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

CONSIDERATO che l'affidamento di che trattasi è di importo superiore ad € 5.000 pertanto, ai sensi dell'art.1 comma 450 della Legge n.296/2006, il PTV è tenuto a procedere mediante ricorso a Consip-Mepa

Fondazione PTV POLICLINICO TOR VERGATA

Sede legale: Viale Oxford, 81 – 00133 Roma

e/o a soggetti aggregatori centrali di committenza, strumenti telematici di negoziazione e similari, tuttavia il servizio in parola non risulta presente sui cataloghi MEPA e, pertanto, non è possibile perfezionare apposito ordine di acquisto avvalendosi del portale acquistinretepa.it;

PRECISATO CHE in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

VERIFICATO che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

DATO ATTO, ALTRESÌ, CHE come previsto dal regolamento approvato dal PTV con Deliberazione 1085 del 21/09/2023, trattandosi di affidamento inferiore a € 60.000,00 non si provvede all'accantonamento dei fondi per le funzioni tecniche ex art. 45 del d.lgs. 36/2023;

VERIFICATO CHE, per quanto riguarda la definizione degli oneri derivanti dal suddetto affidamento, gli stessi complessivamente pari a € 48.190,00 IVA inclusa andranno a gravare sul seguente sottoconto e per gli esercizi di seguito indicati:

sottoconto	Descrizione	2023	2024
502020119000	<i>Altri servizi non sanitari da privato</i>	€ 5.000,00	€ 43.190,00

ACQUISITA da parte del Responsabile della Struttura proponente assegnataria dello stanziamento di budget, l'attestazione, tramite la sottoscrizione riportata in frontespizio, che gli oneri di cui al presente atto - così come sopra individuati nel dispositivo unitamente ai sotto-conti economici di rispettivo riferimento - non comportano per l'anno 2023 alcuno scostamento rispetto al budget di assegnazione di cui alla DDG n. 1418 del 27/12/2022 ad oggetto "Proposta di Bilancio Economico Preventivo (BEP) per l'esercizio 2023 ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs n. 118/2021 e ss.mm.ii." approvato dal CDA nella seduta del 29/12/2022", la restante quota parte sarà iscritta nel bilancio di previsione 2024;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa;

DETERMINA

1. di autorizzare l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1° art. 50 del d.lgs. 36/2023, del servizio per il progetto di applicazione della metodologia per il calcolo del fabbisogno di personale a livello Aziendale per le esigenze del PTV, come offerta economica allegata al presente provvedimento (Allegato 1), in favore dell'operatore Fucina Sanità Srl, per un importo complessivo pari ad € 39.500,00 IVA esclusa e, dunque, pari a € 48.190,00 IVA inclusa, precisandosi che il presente provvedimento assume la valenza della decisione di contrarre di cui all'art. 17, comma 2, d.lgs. 36/2023;
2. di far gravare gli oneri di cui al precedente punto 1 come segue:

sottoconto	Descrizione	2023	2024
502020119000	<i>Altri servizi non sanitari da privato</i>	€ 5.000,00	€ 43.190,00

dando atto che:

- detti oneri non comportano per l'anno 2023 alcuno scostamento rispetto al budget di assegnazione di cui alla DDG n. 1418 del 27/12/2022 ad oggetto "Proposta di Bilancio Economico Preventivo (BEP) per l'esercizio 2023 ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs n. 118/2021 e ss.mm.ii." approvato dal CDA nella seduta del 29/12/2022";
- la restante quota parte sarà iscritta nel bilancio di previsione 2024;

Fondazione PTV

POLICLINICO TOR VERGATA

Sede legale: Viale Oxford, 81 – 00133 Roma

3. di nominare il Sig. Guido Serrecchia, in forza presso la UOC Acquisizione forniture, servizi e lavori, quale Responsabile Unico del Progetto dell'affidamento di cui al punto 1 è la Dott.ssa Maria Franca Mulas, Dirigente medico presso la Direzione Generale, quale Direttore dell'esecuzione del contratto, deputato alla verifica del corretto adempimento delle prestazioni oggetto dell'affidamento di cui al punto 1;
4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento sottosoglia ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, il rapporto contrattuale si intende perfezionato mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
5. che per l'affidamento di che trattasi è stato acquisito il codice CIG Z783C73696;
6. di provvedere, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., alla pubblicazione del presente provvedimento sulla sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet della Fondazione PTV.

La presente deliberazione prevede n. 1 allegato – offerta operatore economico composto da n. 4 pagine.

La presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo pretorio on line sul sito web istituzionale aziendale www.ptvonline.it per quindici giorni consecutivi ed è resa disponibile, tramite canale telematico, al Collegio dei Revisori dei conti.

GIUSEPPE QUINTAVALLE
Direttore Generale



Proposta progetto

APPLICAZIONE DELLA METODOLOGIA PER LA DETERMINAZIONE DEL FABBISOGNO DI
PERSONALE DEGLI ENTI DEL SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE (DM del 24/01/2023)

Confronto della situazione aziendale con gli standard previsti dalla normativa e dalla
letteratura scientifica.

Policlinico Tor Vergata

28 agosto 2023



A seguito dell'intesa raggiunta nel mese di dicembre 2022 in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, in data 24 gennaio, con Decreto del Ministero della Salute di concerto col Ministero dell'Economia e delle Finanze è stata adottata la metodologia per la definizione del fabbisogno di personale degli enti del Servizio sanitario nazionale proposta dell'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali.

Il DM prevede l'applicazione sperimentale della metodologia limitatamente agli anni 2022, 2023, 2024 e il contestuale monitoraggio annuale da parte di AGENAS degli esiti dell'applicazione della metodologia medesima. L'applicazione sperimentale di tale metodologia è finalizzata alla concessione alle Regioni dell'aumento della spesa di personale di un ulteriore 5 per cento (in aggiunta all'incremento annuale del 10 per cento) dell'incremento del Fondo Sanitario Regionale rispetto all'anno precedente come previsto dall'articolo 11, comma 1, del decreto-legge 30 aprile 2019, n. 35, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 giugno 2019, n. 60, così come modificato dall'articolo 1, comma 269, della legge 30 dicembre 2021, n. 234 e s.m.i.

Fucina Sanità propone di sviluppare un progetto di applicazione della metodologia per il calcolo del fabbisogno di personale a livello Aziendale finalizzata a realizzare un confronto con la situazione attualmente in essere in Azienda. L'applicazione della metodologia, lavorando di concerto con l'Azienda permetterà, anche grazie alla "sperimentalità" del DM, di tarare lo strumento in maniera puntuale rispetto alle specifiche caratteristiche aziendali nonché di sviluppare e sperimentare ulteriori parametri per il dimensionamento anche delle componenti assistenziali ad oggi non contemplate dalla metodologia in modo da garantire all'Azienda uno strumento utile nei differenti momenti di confronto istituzionale rispetto alle risultanze del monitoraggio Nazionale/Regionale.

Si illustrano di seguito, in forma sintetica, i principali step operativi di progetto, le fonti informative necessarie per sviluppare il lavoro e una stima del dimensionamento del progetto.

Principali step di progetto:

FASE 1:

- a) trasmissione dei tracciati da parte dell'Azienda (vedi elenco a seguire);
- b) analisi qualitativa informazioni tracciati e relativo confronto con l'Azienda;
- c) trasmissione dei file relativi ai dati di produzione e alla situazione attuale di personale;
- d) verifica della qualità dei flussi e coerenza dei dati ed eventuale applicazione di correttivi per la "normalizzazione" dei dati;



- e) riconduzione delle prestazioni ambulatoriali regionali al nomenclatore nazionale.

FASE 2:

- a) applicazione della metodologia per il calcolo del fabbisogno di personale;
- b) confronto con l'Azienda nel caso di non coerenza dei dati o necessità di approfondimento di specifiche peculiarità aziendali;
- c) sviluppo analisi di confronto con fabbisogno vs AS IS.

FASE 3:

- a) Presentazione dei dati alla Direzione Strategica e confronto sulle risultanze.

Per sviluppare tale progettualità si prevede un impegno da parte di Fucina Sanità di c.a. 34 gg/uomo, la maggioranza in presenza, stimabili in un importo di c.a. 39.500 €.

Nell'eventualità che i flussi informativi esprimano un livello qualitativo adeguato e la prima fase venga sviluppata per buona parte internamente all'Azienda si potrà prevedere una contrazione delle giornate e del relativo importo.

I file necessari all'applicazione della citata metodologia sono:

- flusso SDO;
- flusso Specialistica ambulatoriale per esterni;
- flusso Specialistica ambulatoriale per interni;
- flusso EMUR: prestazioni e numero di accessi;
- HSP11;
- STS11;
- elenco strutture organizzative aziendali secondo Programmazione regionale vigente con collegamento con i flussi citati e le anagrafiche HSP11 e STS11;
- elenco personale dell'azienda per tipologia e struttura aziendale di appartenenza
- flusso ore lavorate personale dirigente e del comparto sanità.



Ringraziando per l'attenzione si prega per qualsiasi comunicazione a Fucina Sanità di fare riferimento anche al seguente indirizzo mail: info@fucinasanita.it

Cordiali saluti.

Cuneo, 28 agosto 2023

Fulvio Moirano

Presidente Fucina Sanità S.r.l.